

СОГЛАСОВАНО

Председатель профсоюзного комитета ФБУН
ННИИЭМ им. академика И.Н. Блохиной

Парфенова О. В.
Протокол от 09.10.2019 г. № 7

УТВЕРЖДЕНО
приказом директора ФБУН ННИИЭМ
им. академика И.Н. Блохиной Роспотребнадзора
от 01.11.2019 г. № 606 л/с

ПОЛОЖЕНИЕ
о противодействии коррупции
Федерального бюджетного учреждения науки
«Нижегородский научно-институт эпидемиологии и микробиологии
им. академика И.Н. Блохиной» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение представляет собой комплекс закрепленных в настоящем Положении взаимосвязанных принципов, процедур и мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности ФБУН ННИИЭМ им. академика И.Н. Блохиной Роспотребнадзора (далее – Институт).

1.2. Настоящее Положение основано на нормах Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ и разработано с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Устава Института и других локальных актов Института.

1.3. Цели:

- обеспечение соответствия деятельности Института требованиям антикоррупционного законодательства;
- минимизация рисков вовлечения Института и его работников в коррупционную деятельность;
- формирование единого подхода к организации работы по предупреждению коррупции в Институте;
- формирование у работников Института нетерпимости к коррупционному поведению.

1.4. Задачи:

- определение должностных лиц Института, ответственных за реализацию антикоррупционной политики Института;
- информирование работников Института о нормативном правовом обеспечении работы по предупреждению коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов работы по предупреждению коррупции в Институте;
- разработка и реализация мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в Институте;
- закрепление ответственности работников Института за несоблюдение требований антикоррупционной политики Института.

1.5. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам.

Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица;

взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо выгоды в виде услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе;

коммерческий подкуп – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением;

противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

1). По предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

2). По выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

3). По минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

предупреждение коррупции – деятельность Института, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами и обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений;

работник Института – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с Институтом;

контрагент Института – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым Институт вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений;

конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника Института (представителя Института) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им трудовых (должностных) обязанностей;

личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником Института и (или) лицами, состоящими с ним в близком родстве или свойстве (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник Института и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. Область применения настоящего Положения и круг лиц, на которых распространяется его действие

1.1. Настоящее Положение распространяется на руководителя Института и работников Института вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

1.2. Нормы настоящего Положения могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми Институт вступает в договорные отношения в случае, если это закреплено в договорах, заключаемых Институтом с такими лицами.

3. Основные принципы

3.1. Принцип соответствия реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам,

законодательству о противодействии коррупции и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, действие которых распространяется на Институт.

3.2. Принцип личного примера руководства.

- ключевая роль руководителя Института в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции в Институте.

3.3. Принцип вовлеченности работников.

- информированность работников Института о положениях антикоррупционного законодательства, обеспечение их активного участия в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

3.4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур коррупционным рискам.

- разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения руководителя и работников Института в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности Института коррупционных рисков.

3.5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

- реализация антикоррупционных мероприятий в Институте простыми способами, имеющими низкую стоимость и приносящими требуемый (достаточный) результат.

3.6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

- неотвратимость наказания для директора и работников Института вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей.

3.7. Принцип открытости хозяйственной и иной деятельности.

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в Институте антикоррупционных стандартах и процедурах.

3.8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

- регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Должностные лица Института, ответственные за реализацию антикоррупционной политики Института

4.1. Директор Института является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на предупреждение коррупции в Институте.

4.2. Директор Института, исходя из стоящих перед Институтом задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры Института, назначает лицо или несколько лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики Института в пределах их полномочий.

4.3. Основные обязанности должностного лица (должностных лиц), ответственного (ответственных) за реализацию антикоррупционной политики Института:

- подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам предупреждения коррупции в Институте;

- подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в Институте;

- разработка и представление на утверждение директору Института проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции в Институте;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками Института;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников Института к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками Института или иными лицами;

- организация работы по рассмотрению сообщений о конфликте интересов;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности Института по вопросам предупреждения коррупции;
- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных правонарушений и преступлений, включая оперативно-разыскные мероприятия;
- организация мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции в Институте и индивидуального консультирования работников Института;
- индивидуальное консультирование работников Института;
- участие в организации антикоррупционной пропаганды.

5. Обязанности руководителя и работников Института, по предупреждению коррупции

5.1. Работники Института знакомятся с настоящим Положением под роспись.

5.2. Соблюдение работником Института требований настоящего Положения учитывается при оценке деловых качеств работника, в том числе в случае назначения его на вышестоящую должность, при решении иных кадровых вопросов.

5.3. Директор и работники Института вне зависимости от должности и стажа работы в Институте в связи с исполнением ими трудовых обязанностей в соответствии с трудовым договором должны:

- руководствоваться требованиями настоящего Положения и неукоснительно их соблюдать;
- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений, в том числе в интересах или от имени Института;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения, в том числе в интересах или от имени Института.

5.4. Работник Института вне зависимости от должности и стажа работы в Институте в связи с исполнением им трудовых обязанностей в соответствии с трудовым договором должен:

- незамедлительно информировать руководителя Института и своего непосредственного руководителя о случаях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать руководителя Института и своего непосредственного руководителя о ставших известными ему случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками Института;
- сообщить директору Института и своему непосредственному руководителю о возникшем конфликте интересов либо о возможности его возникновения.

6. Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с контрагентами Института

6.1. Работа по предупреждению коррупции при взаимодействии с контрагентами Института проводится в Институте по следующим направлениям:

1). Установление и сохранение деловых (хозяйственных) отношений с теми контрагентами Института, которые ведут деловые (хозяйственные) отношения на добросовестной и честной основе, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении хозяйственной деятельности, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах.

2). Внедрение специальных процедур проверки контрагентов Института в целях снижения риска вовлечения Института в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами Института (сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных контрагентах Института: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участии в коррупционных скандалах и т.п.).

3). Распространение на контрагентов Института применяемых в Институте программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции.

4). Включение в договоры, заключаемые с контрагентами Института, положений о соблюдении антикоррупционных стандартов (антикоррупционной оговорки).

5). Размещение на официальном сайте Института информации о мерах по предупреждению коррупции, принимаемых в Институте.

7. Оценка коррупционных рисков

7.1. Целью оценки коррупционных рисков в деятельности Института является определение конкретных работ, услуг и форм деятельности, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками Института коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды Институте.

7.2. В Институте устанавливается следующий порядок проведения оценки коррупционных рисков:

- выделение «критических точек» – определяются работы, услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

- составление описания возможных коррупционных правонарушений для каждого вида работы, услуги, формы деятельности, реализация которых связана с коррупционным риском;

- подготовка «карты коррупционных рисков Института» – сводного описания «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

- определение перечня должностей в Институте, связанных с высоким уровнем коррупционного риска;

- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

7.3. Перечень должностей в институте, связанных с высоким уровнем коррупционного риска, включает в себя следующие должности:

- директор Института;

- заместитель директора Института по научной работе;

- заместитель директора Института по инновациям и развитию;

- начальник отдела инженерного обеспечения-заместитель директора;

- главный бухгалтер;

- ведущие научный сотрудники-заведующие лабораториями;

- главный врач;

- заместитель главного врача;

- руководитель Центра СПИД;

- начальник АХО;

- документовед;

- системный администратор;

- кассир;

- фармацевт;

- заведующим отделением лабораторной диагностики, врач КЛД;

- начальник отдела закупок и юридического сопровождения деятельности института;

- заведующий отделом научного планирования и информационно-аналитической работы.

7.4. Карта коррупционных рисков Института включает следующие «критические точки»:

- все виды платных услуг, оказываемых Институте;

- хозяйственно-закупочная деятельность;

- бухгалтерская деятельность;

- процессы, связанные с движением кадров в Институте (прием на работу, повышение в должности и т.д.);

- принятие управленческих решений.

8. Подарки и представительские расходы

8.1. Подарки и представительские расходы, в том числе на деловое гостеприимство, которые работники Института от имени Института могут использовать для дарения другим лицам и организациям, либо которые работники Института, в связи с их профессиональной деятельностью в Институте, могут получать от других лиц и организаций, должны соответствовать совокупности указанных критериев – «В отношении дарения подарков работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и (или) родственниками этих граждан, действует норма, закрепленная пунктом 1 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации.»

- быть прямо связанными с целями деятельности Института;
- быть разумно обоснованными, соразмерными и не являться предметами роскоши;
- не представлять собой скрытое вознаграждение за услугу, действие, бездействие, попустительство, покровительство, предоставление прав, принятие определенного решения о сделке, соглашении, разрешении и т.п. или попытку оказать влияние на получателя с иной незаконной или неэтичной целью;
- не создавать репутационного риска для Института, работников Института и иных лиц в случае раскрытия информации о подарках или представительских расходах;
- не противоречить нормам действующего законодательства, принципам и требованиям настоящего Положения, другим локальным нормативным актам Института.

8.2. Подарки в виде сувенирной продукции (продукции невысокой стоимости) с символикой Института, предоставляемые на выставках, презентациях, иных мероприятиях, в которых официально участвует Институт, допускаются и рассматриваются в качестве имиджевых материалов.

8.3. Не допускаются подарки от имени Института, работников Института и его представителей третьим лицам в виде денежных средств, наличных или безналичных, в любой валюте.

9. Антикоррупционное просвещение работников Института

9.1. Антикоррупционное просвещение работников Института осуществляется в целях формирования антикоррупционного мировоззрения, нетерпимости к коррупционному поведению, повышения уровня правосознания и правовой культуры работников Института на плановой основе посредством антикоррупционного образования, и антикоррупционного консультирования.

9.2. Антикоррупционное образование работников Института осуществляется за счет Института в форме подготовки (переподготовки) и повышения квалификации должностных лиц Института, ответственных за реализацию антикоррупционной политики Института.

9.3. Антикоррупционное консультирование осуществляется в индивидуальном порядке должностными лицами Института, ответственными за реализацию антикоррупционной политики Института. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам урегулирования конфликта интересов, проводится в конфиденциальном порядке.

10. Внутренний контроль и аудит

10.1. Система внутреннего контроля и аудита Института способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности Института.

10.2. Задачами внутреннего контроля и аудита в целях реализации мер предупреждения коррупции являются обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности Института и обеспечение соответствия деятельности Института требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов Института.

10.3. Для реализации мер предупреждения коррупции в Институте осуществляются следующие мероприятия внутреннего контроля и аудита:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности Института;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

10.4. Проверка соблюдения организационных процедур и правил деятельности, значимых с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции, охватывает как специальные антикоррупционные правила и процедуры, перечисленные в разделе 6 настоящего Положения, так и иные правила и процедуры.

10.5. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности Института прежде всего связан с обязанностью ведения Институтами финансовой (бухгалтерской) отчетности и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составление неофициальной отчетности, использование поддельных документов, запись несуществующих расходов, отсутствие первичных учетных документов, исправления в документах и отчетности, уничтожение документов и отчетности ранее установленного срока и т. д.

10.6. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений с учетом обстоятельств – индикаторов неправомерных действий:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ работникам Института, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или контрагенту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для Института или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных цен;
- сомнительные платежи наличными денежными средствами.

11. Сотрудничество с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

11.1. Институт принимает на себя обязательство сообщать в правоохранительные органы обо всех случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых Институту стало известно.

Обязанность по сообщению в правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно Институту, закрепляется за должностным лицом Института, ответственным за реализацию антикоррупционной политики Института.

11.2. Институт принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении работников Института, сообщивших в органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) и правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке к совершению или совершении коррупционного правонарушения.

11.3. Сотрудничество с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительными органами осуществляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям органов государственного контроля (надзора) и правоохранительных органов при проведении ими контрольно – надзорных мероприятий в Институте по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;
- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных правонарушений, включая оперативно-разыскные мероприятия.

11.4. Директор и работники Института оказывают поддержку правоохранительным органам в выявлении и расследовании фактов коррупции, предпринимают необходимые меры по

сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащих данные о коррупционных правонарушениях.

11.5. Директор и работники Института не должны допускать вмешательства в деятельность должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительных органов.

12. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Положения и нарушение антикоррупционного законодательства

12.1. Все работники Института должны руководствоваться настоящим Положением и неукоснительно соблюдать закрепленные в нем принципы и требования.

12.2. Руководители структурных подразделений Института являются ответственными за обеспечение контроля за соблюдением требований настоящего Положения своими подчинёнными.

12.3. Лица, виновные в нарушении требований антикоррупционного законодательства, несут ответственность в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

13. Порядок пересмотра настоящего Положения и внесения в него изменений

13.1. Пересмотр настоящего Положения может проводиться в случае внесения изменений в трудовое законодательство, законодательство о противодействии коррупции, а также в случае изменения организационно-правовой формы или организационно-штатной структуры Института.

Начальник отдела госзакупок и
юридического сопровождения деятельности института



Н.Д. Горб

Начальник отдела кадров



Т.А. Накина